

# ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО



ПУТЕВОДИТЕЛЬ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРОЕКТОВ

## ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО

**Г**осударственно-частное партнерство (ГЧП) является способом воплощения в жизнь долгосрочных, сложных и затратных инфраструктурных проектов, а также привлечения частного капитала в их реализацию. Он основан на долгосрочном взаимодействии государства и бизнеса, при котором частная сторона может участвовать не только в создании (проектировании, финансировании, строительстве/реконструкции) объекта инфраструктуры, но и в его последующей эксплуатации и/или техническом обслуживании в интересах публичной стороны, что позволяет достичь оптимального распределения рисков между сторонами проекта.

Объектом ГЧП является имущество, входящее в состав транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры (под инфраструктурой понимается совокупность сооружений, зданий, систем и служб, необходимых для функционирования экономики и обеспечения условий жизнедеятельности населения).







## **ПРЕИМУЩЕСТВА ГЧП ДЛЯ КОНЕЧНЫХ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ**

### **ПУБЛИЧНАЯ СТОРОНА:**

- Снижение нагрузки на бюджет
- Привлечение частных инвестиций в социальную сферу
- Улучшение качества услуг путем передачи государственных услуг частному сектору
- Повышение инновационной активности государственных услуг
- Увеличение налоговых поступлений

### **НАСЕЛЕНИЕ:**

- Появление новых/улучшенных социальных объектов

### **ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ:**

- Появление возможности для долгосрочного и устойчивого роста бизнеса
- Создание новых инновационных возможностей и источников прибыли
- Законная защита прав частных партнеров

## ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО И ЗАКОН

**В** Российской Федерации законодательство о ГЧП на федеральном уровне состоит из:

- Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — закон о ГЧП);
- Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее — закон о концессионных соглашениях).

В законе о ГЧП дается следующее определение государственно-частного партнерства: юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера с одной стороны и частного партнера с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о ГЧП, заключенного в соответствии с настоящим федеральным законом в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества.

Обратите внимание! Хотя основным критериям ГЧП соответствует также и концессионная форма реализации инфраструктурных проектов, однако с юридической точки зрения соглашения о ГЧП и концессионные соглашения являются самостоятельными правовыми институтами, рассмотрение, заключение и реализация которых регулируются отдельными законами. Ключевым отличием концессионной формы от формы ГЧП является обязательство частной стороны по осуществлению функциональной эксплуатации объекта после его создания (т.е. фактическое использование объекта по его назначению — образовательная услуга в случае объекта образования, медицинская услуга в случае объекта здравоохранения и т.д.), при том, что в рамках ГЧП осуществление функциональной эксплуатации частной стороной является опциональным.

## ФОРМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРОЕКТОВ



## СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ЗАКОНА О КОНЦЕССИЯХ И ЗАКОНА О ГЧП

<b>Параметр сравнения</b>	<b>Закон о концессионных соглашениях (115-ФЗ)</b>
Право частной собственности на объект соглашения	Возникает исключительно у концедента (публичной стороны). Объект соглашения может быть выкуплен концессионером в случае включения в приоритетную программу приватизации после завершения срока действия соглашения
Минимальный срок действия соглашений	Не установлен
Объекты соглашения	Законодательно установлен закрытый перечень объектов
Частный партнер (концессионер)	Российское или иностранное юридическое лицо или действующая без образования юридического лица группа лиц (консорциум) по договору простого товарищества
Публичный партнер (концедент)	Российская Федерация, от имени которой выступает Правительство РФ или уполномоченный им федеральный орган исполнительной власти, либо субъект РФ, от имени которого выступает орган государственной власти субъекта РФ, либо муниципальное образование, от имени которого выступает орган местного самоуправления
Могут выступать на стороне публичного партнера (концедента)	Органы и юридические лица, в том числе государственная компания «Российские автомобильные дороги», а также государственные бюджетные учреждения, государственные или муниципальные унитарные предприятия (по отдельным видам объектов)
Специальное отраслевое регулирование	В отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения или водоотведения
Частная инициатива	Предусмотрена
Уполномоченные органы в сфере действия закона	Напрямую не предусмотрены
Оценка эффективности и сравнительного преимущества реализации проектов	Не предусмотрена
Предложение о реализации проекта	Предусмотрено только в случае частной инициативы
Конкурс	Двухэтапный (предварительный отбор и оценка конкурсных предложений), детально регламентированный
Форма соглашений	Установлен перечень существенных условий, которые должны быть отражены в соглашении



### **Закон о ГЧП (224-ФЗ)**

Возникает у частного партнера. Объект должен быть передан в собственность публичного партнера в случае, если капитальные инвестиции публичной стороны в его создание превышают 50% от общей стоимости создания объекта

3 года

Законодательно установлен закрытый перечень объектов

Российское или иностранное юридическое лицо, доля контроля государства в котором не может быть более 50%

- Российская Федерация, субъект РФ либо муниципальное образование, от имени которых выступают соответственно Правительство РФ, федеральный орган исполнительной власти
- Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ, орган исполнительной власти субъекта РФ
- Глава муниципального образования или иной орган местного самоуправления, уполномоченный в соответствии с уставом муниципального учреждения

Органы и юридические лица, указанные в законе о ГЧП, в том числе бюджетные учреждения и унитарные предприятия (по всем видам объектов; по отдельным правам и обязанностям, перечень которых устанавливается Правительством РФ)

Не установлено

Предусмотрена

Напрямую предусмотрены на федеральном, региональном и местном уровнях

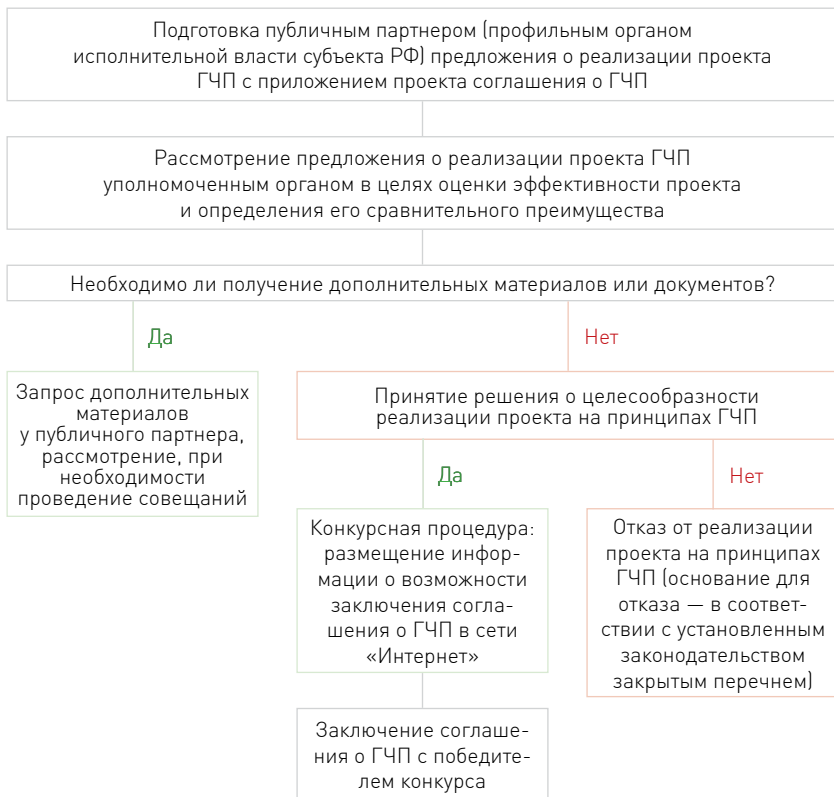
Предусмотрена и проводится уполномоченным органом в срок, не превышающий 90 дней

Предусмотрено и в случае частной инициативы, и в случае, если инициатором выступает орган государственной власти

Двухэтапный (предварительный отбор и оценка конкурсных предложений), детально регламентированный

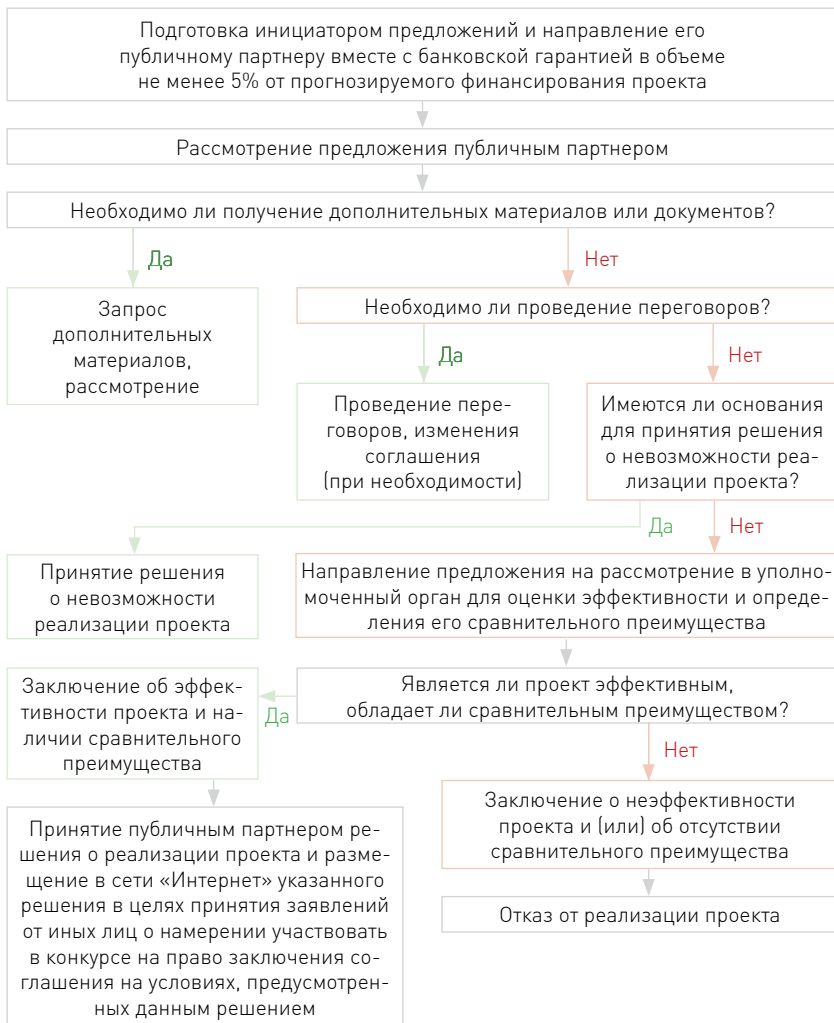
Отсутствует

## ОБЩИЙ ПОРЯДОК ЗАКЛЮЧЕНИЯ СОГЛАШЕНИЯ О ГЧП



## ЧАСТНАЯ ИНИЦИАТИВА. ЗАКЛЮЧЕНИЕ СОГЛАШЕНИЯ О ГЧП

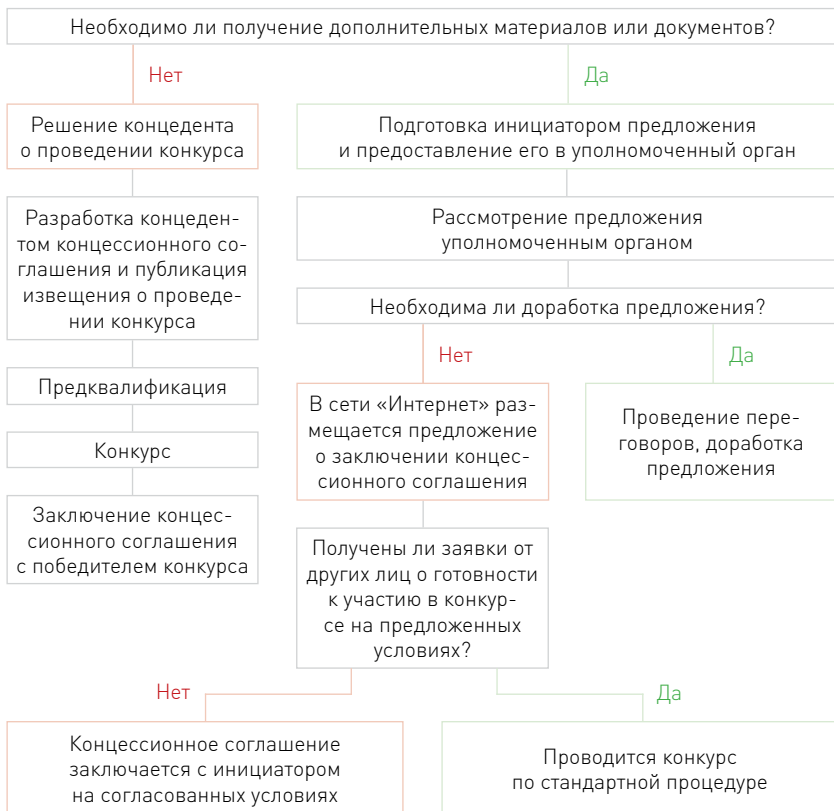
Механизм, предполагающий возможность заключения концессионного соглашения на основе предложения потенциального концессионера без прохождения конкурсного отбора.



## ЭТАПЫ ПОДГОТОВКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ



## ПОРЯДОК ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНЦЕССИОННОГО СОГЛАШЕНИЯ



## ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГЧП

- Снижение рисков по проекту. Передача части рисков по проекту (удорожание строительства, качество проведенных строительных работ, несоблюдение сроков ввода объекта в эксплуатацию, качество технического обслуживания, риски выручки и т.д.) частной стороне, как лицу, способному митигировать риски наиболее эффективно.
- Инновации. Требования к качеству оказания услуг, а не ограничения на используемые ресурсы или технологии, а также проведение конкурентных конкурсных процедур способствует расширению поля для инноваций и привлечению наиболее технологически развитых исполнителей по проекту.
- Сокращение общих затрат по проекту. Передача как операций по строительству, так и эксплуатации инфраструктурного объекта одному лицу (инвестору) позволяет минимизировать затраты в течение всего срока реализации проекта ГЧП.
- Привлечение дополнительных финансовых ресурсов. Передача обязательств по привлечению средств на реализацию инфраструктурных проектов частной стороне — одно из главных преимуществ ГЧП. За счет наиболее оптимального распределения рисков между публичной и частной стороной удастся привлечь финансирование на более привлекательных условиях.
- Повышение эффективности инфраструктурного объекта. Частный партнер, привлекая финансирование и неся обязательства перед заемщиками и акционерами, заинтересован в наиболее эффективном управлении проектом.
- При возможности привлечь капитальный грант в проект (в том числе за счет федерального софинансирования) обязательства публичного партнера на стадии эксплуатации существенно снижаются.

## ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ СЛОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГЧП

- Потребность в более взвешенном бюджетном планировании. Развитие сферы ГЧП рекомендуется сопровождать реализацией взвешенной бюджетной политики в целях оптимизации расходных обязательств в долгосрочном периоде. Несмотря на то, что ГЧП обеспечивает финансирование капитальных вложений в объекты инфраструктуры за счет внебюджетных источников, отдельные проекты ГЧП (где источник обеспечения окупаемости инвестиций — это платежи из бюджета на стадии после ввода объекта в эксплуатацию) способны увеличить общую нагрузку на бюджет в долгосрочном периоде, что важно учитывать при бюджетном планировании. При этом стоит обратить внимание на то, что возможность привлечения софинансирования создания объекта в форме капитального гранта позволит снизить бюджетную нагрузку от проекта.
- Управление проектами ГЧП требует от органов государственной и муниципальной власти новых управленческих компетенций. Несмотря на то, что ГЧП повышает эффективность управления инвестиционными проектами за счет привлечения экспертов со стороны инвестора, множество решений лежит на ответственных органах государственного и муниципального управления. Поэтому развитие компетенций в управлении проектами в системе органов государственного и муниципального управления путем повышения соответствующего профессионального уровня исполнителей, а также совершенствование систем закупок и контрактации — важные условия успешности реализации проектов ГЧП.



**АО «ДСК «АВТОБАН»**

119571, Россия, Москва,  
пр-т Вернадского, д. 92, корп. 1

[www.avtoban.ru](http://www.avtoban.ru)